



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2393

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד האוצר	16.11.2022	20.11.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מכרז מרכזי לרכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלויות	הארכת התקשרות	(3)(4)(ב)3	14.11.2022	8000813690

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמיהוד שמלצר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
גל אמיר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
חב המשקם לתעסוקת קשישים	510355720		
א.ו.ר.ס. שירותי רפואה 2001 בע"מ	513073403		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	01.01.2023	01.01.2023	31.12.2023	31.12.2023	13,000,000	13,000,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- מינהל הרכש הממשלתי (להלן: **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם או.אר.אס, והמשקם (להלן: **הספקים**).
- ההתקשרות עם הספקים החל מכוח מכרז מרכזי ביום 14.06.2010 עד ליום 15.06.2012 בתוספת שתי תקופות אופציה בנות שנה כל אחת, אשר מומשו במלואן.
- מעט לעת ועדת הפטור המרכזית אישרה הארכת התקשרות עם הספקים, כאשר הארכה האחרונה ניתנה עד ליום 31.12.2022 מכח תקנה (3)(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.
- המכרז הינו לרכישת שירותים המבוצעים על ידי אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה. במשך תקופת ההתקשרות התקבלו שירותים במסגרת המכרז מאת כ-200 נותני שירותים וזאת מעבר ל-155 נותני שירותים אשר סיפקו שירותים טרום המכרז בעיקר

- לבתי חולים. סך הכל היקף ההתקשרות עמד בשיאו על כ-350 נותני שירותים, ואילו נכון להיום, מספר נותני השירותים במסגרת המכרז עומד על 180.
5. החל מיום 15.06.2014 הוקפאה האפשרות לקבלת שירותים מאת נותני שירותים חדשים והתאפשרה רק קבלת שירותים מנותני שירותים שהליך מיונם החל עד ליום 15.06.2014. יודגש כי בתקופת ההארכה הנוספת המבוקשת, תישמר מתכונת ההקפאה.
6. במכרז זכו שלושה ספקים בפריסה אזורית: המשקם - מרכז, או.אר.אס - צפון, האגודה לבריאות הציבור - ירושלים ודרום.
7. לאור החלטת הספק "האגודה לבריאות הציבור" כי אינו מעוניין להמשיך את ההתקשרות נשאו המכרז, החליטה ועדת המכרזים ביום 13.9.2016 להאריך את ההתקשרות בפטור אך ורק עם חברת המשקם וחברת או.אר.אס וכן הוחלט לאפשר לספקי המכרז לקלוט נותני שירותי שהועסקו באמצעות האגודה לבריאות הציבור.
8. במסגרת המכרז משלמים משרדי הממשלה לספקים הזוכים שכר מינימום או שכר מינימום מותאם (עבור נותני שירותים שנקבע להם שכר כאמור) בתוספת יחידת שירות לכיסוי הליווי המקצועי והאדמיניסטרטיבי של נותן השירותים. הספקים הזוכים מוסיפים על השכר תוספת שעתית קבועה המשתלמת לנותן השירותים.
9. במהלך תקופת הארכת ההתקשרות נדרשה בחינה מחודשת באשר לדרך העסקת אנשים עם מוגבלות וביחס לשאלה האם המכרז הנוכחי הגשים את המטרות שלשמן נוצר. במסגרת הבחינה נבחנו גם הסוגיות המשפטיות שהתעוררו.
10. נעשתה בחינה לפתרון קבוע עבור נותני השירותים נשאו המכרז בשני אפיקים:
- 10.1. בחינת אגף תקציבים ונציבות שירות המדינה האם לקלוט חלק מנותני השירותים נשאו המכרז לשירות המדינה כעובדים מן המניין. המשרד ציין כי הוא מסייע לבחינה זו באמצעות אספקת נתונים מפולחים אודות נותני השירותים, לרבות חלוקה לתפקידים ורמות תפקוד.
- 10.2. בחינת המשרד בשיתוף משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד הרווחה את האפשרות להעברת נותני השירותים נשאו המכרז להתקשרות משרד הרווחה עם חברת המשקם.
11. הבחינה לשילוב נותני השירותים בהתקשרות משרד הרווחה לא נשאה פרי והבחינה של נציבות שירות המדינה לקליטת חלק מנותני השירותים מתקדמת בקצב איטי.
12. בדיון שהתקיים ביום 04.11.2021 אצל החשב הכללי, הנחה החשב הכללי את המשרד לקדם פנייה אל נציב שירות המדינה על מנת לזרז את הליך הבחינה המבוצעת על ידי הנציבות ולפעול לניתוח נתוני ההתקשרות המרכזית וכן התקשרויות משרדיות עצמאיות אשר עניינן רכישת שירותים המבוצעים על ידי אנשים עם מוגבלות. ניתוח הנתונים יהווה בסיס להחלטות מקצועיות.
13. ביום 12.09.2022 התקיימה ישיבה מקצועית להצגת הנתונים ודיון על המלצת המשרד לפי הנחיית החשב הכללי מיום 04.11.2022. החשב הכללי הנחה את המשרד לגבש המלצות לטיפול בנושא בשיתוף חטיבת המשרדים החברתיים באגף החשב הכללי, משרד הרווחה או בעלי מקצוע ככל שיעלה צורך. במסגרת זו, הונחה מנהל הרכש לבחון את הצורך בהקמת צוות בין משרדי לנושא שיקלוט את האגף, משרד הרווחה הנציבות ואגף שיקום במשרד הבריאות.
14. לאור העובדה שאין בנמצא פתרון קבע אשר ימנע פגיעה בתעסוקת נותני שירותים המועסקים כיום באמצעות הזוכים במכרז המרכזי מבוקשת הארכת התקשרות עם הספקים.
15. הארכת ההתקשרות תעשה בתנאים זהים להתקשרות הנוכחית.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006521 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.